198
805.

198 — 805

Екатеринославское Губернское Земство.

РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ ОТДѢЛЪ.

О необходимости заблаговременной разработки плана земскихъ мѣропріятій предстоящихъ по окончаніи войны и въ связи съ ея ликвидаціей.

ДОКЛАДЪ

Губернскому Земскому Собранію

51 очередной сессіи 1916 года.

Дозволено военною цензурою 23-го января 1917 года.

1838/3

ЕКАТЕРИНОСЛАВЪ.
Типографія К. А. Андрушенко, Стародворянская, 5.
1917.

176

198 — 805

Екатеринославскому Губернскому Земскому Собранію 51-й очередной сессіи 1916 г.

Государств. публичная историческая библиотека РСФСР
1185964

Губернской Земской Управы

Докладъ

о необходимости заблаговременной разработки плана земскихъ мѣропріятій, предстоящихъ по окончаніи войны и въ связи съ ея ликвидаціей.

Предлагая этотъ вопросъ вниманію Губернскаго Земскаго Собранія въ настоящее время, когда, по всѣмъ признакамъ, міровая война не близка еще отъ своего—единственно мыслимаго,—побѣдоноснаго для Россіи и ея союзниковъ окончанія, Губернская Земская Управа руководится слѣдующими соображеніями.

Всѣмъ извѣстно и памятно, въ какомъ неподготовленномъ состояніи застало Россію внезапное возникновеніе войны и какія громадныя усилія потребовались со стороны государства и общества для того, чтобы успѣть отвѣтить на запросы и требованія, предъявлявшіеся имъ событіями. Одна за другою вставали тогда во весь ростъ множество совершенно новыхъ, непредвидѣнныхъ ранѣе, нуждъ чрезвычайной важности; такихъ нуждъ, даже удовлетвореніе которыхъ въ моментъ ихъ обнаруженія оказывалось уже запоздалымъ. Для разрѣшенія этихъ вопросовъ зачастую не имѣлось ни готовыхъ органовъ, ни силъ, а крайняя спѣшность дѣла не оставляла времени ни для ихъ достаточнаго обслѣдованія,—необходимаго при другихъ, болѣе спокойныхъ, условіяхъ,—ни для предварительной разработки болѣе или менѣе цѣльныхъ новъ и наилучшихъ формъ ихъ удовлетворенія. Всю такую

организацію приходилось налаживать уже тогда, когда мѣропріятія такъ или иначе были введены подъ давленіемъ самой неожидающей запоздалыхъ человѣческихъ усилій жизни, что естественно не могло не отозваться большимъ вредомъ для дѣла, не приводить къ излишнимъ затратамъ средствъ и энергіи со стороны соотвѣтствующихъ организацій. Прилагаемыя при такой обстановкѣ чрезвычайныя усилія и напряженіе силъ страны не всегда могли вполнѣ возмѣстить ранѣе упущенное и отвратить отъ насъ цѣлаго ряда тяжкихъ испытаній и затрудненій. Многія изъ этихъ затрудненій, обусловленныхъ нашей неподготовленностью и непредусмотрѣніемъ заранѣе возможныхъ событій, имѣютъ мѣсто и сейчасъ и отзываются какъ на каждомъ обывателѣ въ отдѣльности, такъ и на текущей работѣ общественныхъ учрежденій.

Несомнѣнно, что многія изъ переживаемыхъ затрудненій въ экономической жизни страны, хотя бы, напримѣръ, въ области продовольственной, чувствовались бы въ гораздо меньшей степени, если бы различныя отрасли народнаго хозяйства были заранѣе приспособлены и подготовлены ко вступленію ихъ въ условія военнаго времени. Внезапность и совершенная неожиданность возникновенія войны, разумѣется, многое въ этомъ отношеніи оправдываетъ, но тяжелый опытъ, вынесенный и переносимый сейчасъ, долженъ послужить урокомъ какъ государству, такъ и мѣстнымъ силамъ, на случай окончанія войны, которое рано-ли поздно-ли—наступитъ и такъ же, какъ и возникновеніе войны, предъявить странѣ свои, въ томъ числѣ и спѣшныя, требованія.

Думать сейчасъ о томъ, какія нужды встанутъ по окончаніи войны, представляется дѣломъ далеко не праздным, какъ равно и самый процессъ ликвидаціи настоящей войны не является настолько простымъ и безболѣзненнымъ, чтобы были излишни какія-либо заблаговременныя подготовительныя къ нему мѣры.

По своему масштабу и по огромному вліянію на внут-

реннюю жизнь воюющихъ странъ, въ частности Россіи, переживаемая война является, воистину, безпримѣрной. Она сильнѣйшимъ образомъ отразилась на внутренней жизни страны, видоизмѣнивъ ее, подчинивъ своимъ условіямъ едвали не всѣ области экономики и быта, какъ-то промышленность, торговлю и земледѣліе, общественность, народную психику и область государственнаго и частнаго права. Нужды и запросы войны наложили свой отпечатокъ и на работу мѣстныхъ общественныхъ организацій, обративъ значительную долю ихъ силъ на работу для войны.

Всѣ эти видоизмѣненія происходили постепенно, по мѣрѣ разростанія войны и выявленія ея характера; и настолько вросли вглубь, что едва-ли могутъ исчезнуть по возстановленіи мира, не оставивъ никакого слѣда и отпечатка на слѣдующее время.

Изъ такого общаго положенія вытекаютъ и тѣ основныя задачи, къ разрѣшенію которыхъ должна быть обращена государственная и и общественная мысль и подготовлены всѣ силы страны, дабы при ликвидаціи войны произошло: 1) наименѣе безболѣзненное и быстрое высвобожденіе различныхъ сторонъ жизни страны изъ-подъ непосредственной зависимости отъ войны и переходъ ея въ обстановку мирнаго времени и 2) переустройство и приспособленіе различныхъ сторонъ жизни страны соотвѣтственно тѣмъ глубокимъ и прочнымъ измѣненіямъ, какія внесены за время войны въ ея экономику, культуру, общественный и частный бытъ.

Чтобы правильно приступить къ разрѣшенію этихъ задачъ необходимо, прежде всего, ясно представить себѣ, въ какихъ областяхъ жизни война особенно остро сказалась созданіемъ тяжелыхъ условій существованія милліоновъ людей и какія стороны хозяйства и быта сельскаго населенія затронула своимъ вліяніемъ. Отнюдь не принимая на себя совершенно непосильнаго безъ огромной подготовительной коллективной работы разрѣшенія этихъ и другихъ многихъ задачъ

во всемъ ихъ объемѣ, сдѣлаемъ попытку разсмотрѣть и нѣсколько хотя-бы детализировать и уяснить ихъ въ той плоскости, которая тѣсно соприкасается съ мѣстными нуждами и съ дѣятельностью земскихъ учрежденій.

Въ первую очередь мы видимъ продовольственный кризисъ, все болѣе и болѣе обостряющійся. Недостатокъ запасовъ продовольствія, ихъ дороговизна, запоздалое и не вполнѣ планомѣрно проведенное ихъ распредѣленіе создали такое угрожающе положеніе, что прекращеніе войны не только не устранитъ этого кризиса, но, можетъ быть, еще болѣе обострить его, если, одновременно съ переходомъ страны на мирное положеніе, въ область цѣнъ и потребленія вторгнется свободная конкурренція частныхъ интересовъ, неподчиненныхъ общему національному дѣлу. Въ предвидѣніи этого явленія, чреватаго серьезными бѣдствіями для страны, долженъ быть теперь же поставленъ на очередь и всесторонне обсужденъ вопросъ о возможности сохраненія и на послѣвоенное время, порожденнаго войною активнаго вмѣшательства государства въ производственный процессъ и сферу распредѣленія. Положительное разрѣшеніе этого вопроса повлечетъ за собою необходимость выработки теперь же наиболѣе совершенныхъ формъ и установленія предѣловъ этого вмѣшательства, съ приближеніемъ регулирующихъ учрежденій къ организованному потребителю. Эта первая и серьезнѣйшая задача общественныхъ силъ страны въ связи съ демобилизаціей арміи. Разрѣшеніе этой задачи будетъ имѣть особенно важное практическое значеніе въ томъ случаѣ, если моментъ демобилизаціи не совпадетъ съ періодомъ сбора новаго урожая.

Не менѣе остро стоитъ вопросъ и съ приведеніемъ въ прежній видъ въ сельскомъ хозяйствѣ живого и мертваго инвентаря, сильно порѣдѣвшаго отъ многочисленныхъ реквизицій и недостаточнаго теперь даже для остающагося рабочаго населенія, нетронутаго войной. Изысканіе способовъ

снабженія инвентаремъ хозяйства, распредѣленіе оставшагося послѣ войны у войскъ имущества, потребнаго въ сельскомъ хозяйствѣ,—составляетъ вторую крупную задачу правительства и земства въ дѣлѣ устройства мѣстной жизни послѣ войны.

Возстановленіе промышленности и снабженіе продуктами промышленнаго труда сельскаго населенія, страдающаго отъ недостатка желѣза и т. п. потребныхъ въ хозяйствѣ орудій производства, потребуетъ огромныхъ усилій и если крестьянству не будетъ предоставлена широкая возможность полученія ихъ, то кризисъ земледѣльческаго хозяйства не будетъ устраненъ и послѣ войны.

Затѣмъ осторожнаго и дѣятельнаго участія общественныхъ силъ потребуетъ разрѣшеніе земельнаго вопроса, въ связи какъ съ ликвидаціей нѣмецкаго землевладѣнія, такъ и надеждами населенія на вознагражденіе земельными участками вернувшихся воиновъ.

Устраненіе происшедшихъ въ деревнѣ за время войны земельныхъ правонарушеній и охрана въ этомъ отношеніи интересовъ находящихся на фронтѣ—также задача, мимо которой пройти органамъ мѣстнаго самоуправленія не слѣдуетъ, такъ какъ вопросы права съ возвратомъ демобилизованныхъ людей еще болѣе будутъ обострены.

При учетѣ другихъ задачъ мы видимъ, что наиболѣе нагляднымъ образомъ война отразилась на мѣстной жизни, отвлеченіемъ съ мѣстъ рабочихъ силъ. Это явленіе, въ отличіе отъ предшествовавшей Японской кампаніи—нынѣ чрезвычайно глубоко и серьезно. Взята на службу вся почти основная сила, на которой зиждились до войны сельская жизнь и хозяйство. Мѣстныя организаціи, поэтому, особенно заинтересованы, чтобы эти силы, по минованіи въ нихъ надобности государству, возвратились въ возможно менѣе ослабленномъ видѣ и чтобы получили наиболѣе цѣлесообразное, съ точки зрѣнія мѣстныхъ интересовъ края,—примѣненіе.

Война отдастъ далеко не полностью то, что она взяла. Значительная часть работниковъ явится данью войнѣ,—многіе затѣмъ вернутся или совсѣмъ нетрудоспособными или съ ослабленной трудоспособностью, какъ инвалиды. Задачей мѣстныхъ организованныхъ силъ явится по возможности восполнить эти пробѣлы и бреши путемъ наиболѣе интенсивнаго использованія наличныхъ рессурсовъ и улучшенія условій и измѣненія характера труда.

Процессъ обратнаго перемѣщенія рабочаго населенія и вливанія его въ условія мирной жизни требуетъ особо внимательнаго къ нему отношенія. Въ страну будутъ вливаться милліоны мужского населенія, пробывшаго рядъ лѣтъ въ чрезвычайно трудной обстановкѣ войны и находившагося въ теченіе этихъ лѣтъ подъ непрерывнымъ ея воздѣйствіемъ—физическимъ и моральнымъ. Тяжелая обстановка войны благопріятствуетъ развитію болѣзней, которыя неизбѣжны и при самомъ идеальномъ устройствѣ военной санитаріи. Съ этимъ обстоятельствомъ необходимо также считаться земству, подготовивъ мѣры къ предохраненію отъ заноса возвращающимися съ фронта всякихъ заразныхъ болѣзней.

Приходится посчитаться съ прибытіемъ демобилизованныхъ также и въ смыслѣ подготовки перевозки ихъ на мѣста жительства, во избѣжаніе нарушенія этимъ людскимъ потокамъ нормальной жизни края. Разумѣется, введеніе этого потока въ русло, въ смыслѣ охраны порядка—явится заботой администраціи и военныхъ властей, но тѣмъ не менѣе необходимо участіе земства, въ смыслѣ обезпеченія возвращающимся солдатамъ необходимаго минимума культурныхъ удобствъ, въ видѣ средствъ перевозки, пунктовъ отдыха, питанія и пр.

Это будетъ одинъ потокъ людей, возвращающихся въ свои хозяйства съ фронта.

Тотчасъ же послѣ войны, по оставленіи непріятелемъ занятыхъ имъ мѣстностей Россіи, изъ губерніи хлынетъ обратный и, можетъ быть, встрѣчный первому, потокъ бѣженцевъ,

безъ сомнѣнія, стремящихся на родину и въ близко знакомыя условія существованія. Регулировать и этотъ потокъ придется общественнымъ силамъ и учрежденіямъ и отсутствіе заранѣе выработаннаго плана можетъ создать рядъ тяжелыхъ затрудненій какъ для призванныхъ къ этому дѣлу организацій, такъ особенно для самихъ бѣженцевъ, уже разъ вмѣстѣ съ дѣтьми испытавшихъ крестный путь внезапнаго переселенія.

Но допустимъ, демобилизованные болѣе или менѣе благополучно разселились въ губерніи. Тотчасъ же встаетъ вопросъ о возвращеніи ихъ къ обыденной жизни, къ мирному труду. Далеко нельзя быть заранѣе увѣреннымъ, что всѣ возвратившіеся съ войны приступятъ безъ всякихъ особыхъ препятствій къ прежнему труду. Прежде всего за ихъ отсутствіе серьезнѣйшимъ образомъ измѣнилась сельская жизнь и хозяйство. Достаточно указать хотя бы на элементъ, замѣнявшій призванныхъ въ сельскихъ работахъ—старики и женщины, частью бѣженцы,—элементъ, который уже успѣлъ положить отпечатокъ свой на многія стороны жизни. Возвратившіеся столкнутся съ рядомъ жгучихъ вопросовъ въ области ихъ семейной и имущественно-правовой. Долгъ правильно понимающаго свою задачу въ народной жизни органа мѣстнаго самоуправленія—обезпечить и ускорить разрѣшеніе этихъ вопросовъ. Затѣмъ измѣнилось уже самое хозяйство,—съ одной стороны, подъ вліяніемъ неблагопріятныхъ условій войны, а съ другой, можетъ быть, иногда и въ положительную сторону, въ результатѣ отрезвленія деревни. Земство должно учесть эти измѣненія и содѣйствовать возвратившейся рабочей силѣ въ приспособленіи ея къ новой обстановкѣ,—дабы силы могли быть полнѣе и цѣлесообразнѣе использованы и, наконецъ, чтобы остались на мѣстѣ. Можно теперь уже предвидѣть, что этотъ процессъ приспособленія во многихъ случаяхъ повлечетъ въ концѣ концовъ къ отливу сельскаго населенія отъ сохи и плуга въ городъ. Нужно дать правильное направленіе и этому отливу,—открывъ предъ нимъ дру-

гія отрасли труда, отвѣчающіе интересамъ и потребностямъ края. Въ этомъ отношеніи, напримѣръ, созданіе кустарныхъ производствъ и общественныхъ предпріятій и работъ и вообще развитіе сельско-хозяйственной промышленности, можетъ частично задержать малоземельное и неприспособившееся къ земледѣльческому труду населеніе.

Придется учесть и измѣненія, какіе произошли за время войны и въ самихъ ея участникахъ, ихъ психикѣ, ихъ склонностяхъ, взглядахъ, въ отношеніи ихъ къ себѣ и окружающей жизни. Несомнѣнно, отпечатокъ войны и здѣсь окажется глубокимъ. Не вдаваясь въ область гаданій, можно заранѣе ожидать въ бывшихъ солдатахъ повышенія интереса къ общественнымъ дѣламъ, такъ какъ роль и силу общественности они всѣ имѣли случай наблюдать на фронтѣ. Многіе-же, какъ-то побывшіе въ плѣну и сражающіеся на французскомъ фронтѣ, вернутся ознакомленные съ жизнью западно-европейскихъ странъ, вкусившіе опытомъ и наблюденіемъ преимущества высшей матеріальной культуры и почувствовавшіе разницу между условіями и порядками жизни тамъ и на родинѣ. Игнорировать эти обстоятельства нельзя,—нужно дать извѣстный выходъ вѣроятнымъ настроеніямъ разочарованія и повышеннымъ запросамъ, подойдя къ этой сторонѣ дѣла въ высшей степени осторожно и бережно. Этотъ выходъ мыслится отчасти въ усиленіи дѣятельности общественныхъ организацій, созданіи въ деревнѣ культурно-техническихъ и просвѣтительныхъ обществъ, но главнымъ образомъ въ приближеніи къ населенію земства и земской работы. Современное земство должно быть перестроено на началахъ болѣе демократическихъ, съ широкимъ привлеченіемъ къ активному участію въ его работѣ самого ею обслуживаемаго населенія. Проведеніе демократическаго волостного земства является въ этомъ отношеніи первымъ этапомъ и первѣйшей необходимостью.

Въ виду ожидаемой и неизбѣжной перестройки народной жизни, въ частности сельскаго хозяйства,—безъ привлеченія къ созидательной работѣ по устраненію тяжелыхъ явленій,

созданныхъ войной,—широкихъ круговъ мѣстнаго населенія, немыслимо мирное и скорое разрѣшеніе всѣхъ вышеперечисленныхъ задачъ; поэтому вся земская и общественная работа должна строиться такъ, чтобы интересы, широко затронутые, мѣстнаго населенія были освѣщены при дѣятельномъ участіи этого населенія и имъ же продиктованы и пути правильнаго устроенія жизни. Только тогда не будетъ разрозненности въ общихъ усиліяхъ для сдвига тяжелыхъ явленій, намъ угрожающихъ, и тогда только возможна созидательная работа общественныхъ учрежденій въ поднятіи производительныхъ силъ края и правильномъ ихъ использованіи. Изъ этого принципа исходя, слѣдуетъ теперь же привлечь широкую массу населенія къ подготовкѣ тѣхъ мѣропріятій, кои понадобятся для правильнаго и безболѣзненнаго разрѣшенія вопроса о приспособленіи демобилизованныхъ милліоновъ людей къ созидательной хозяйственной жизни.

Установленіе тѣсной связи земства съ нѣдрами населенія будетъ тѣмъ болѣе необходимо, что послѣ войны и по переходѣ экономической жизни страны въ нормальныя условія, земство неизбѣжно встрѣтится съ новыми для него сложными задачами въ области своей экономической дѣятельности,—подъ вліяніемъ которыхъ должны претерпѣть существенное измѣненіе самый характеръ и направленіе этой дѣятельности. Мѣропріятія культурно-техническаго характера, которыми отличалась земская сельско-хозяйственная дѣятельность въ довоенное время, конечно, будутъ необходимыми и послѣ войны и при томъ въ болѣе широкомъ масштабѣ, имѣя въ виду необходимость укрѣпленія расшатаннаго за войну сельскаго хозяйства. Но наряду съ тѣмъ, работа земства подъ давленіемъ новыхъ условій, учитываемыхъ уже и теперь,—должна принять по преимуществу организаціонный характеръ съ сильнымъ уклономъ въ сторону экономической политики, преслѣдующей цѣли защиты и представительства интересовъ массъ земледѣльческаго населенія, давно уже нуждающихся въ этой защитѣ,—и развитія сельско-хозяйственнаго производства въ

цѣломъ его объемѣ. Дѣятельность въ такомъ направленіи потребуетъ самаго тѣснаго контакта земскихъ учрежденій съ земледѣльческимъ крестьянствомъ и наибольшей чуткости въ активной охранѣ его интересовъ.

Въ области развитія мѣстной промышленности должно быть обращено вниманіе на широкое изученіе мѣстнаго края въ смыслѣ отысканія новыхъ природныхъ богатствъ и использованія ихъ силами и средствами какъ общественныхъ учрежденій, такъ и организованнаго въ кооперативы и промышленныя товарищества крестьянства. Такими мѣрами могло бы явиться пріобрѣтеніе общественными учрежденіями, въ томъ числѣ земствомъ, существующихъ предпріятій, напримѣръ, мельницъ и т. п. и способствованіе кооперативамъ въ дѣлѣ организаціи собственныхъ заводовъ, мастерскихъ, работа которыхъ понадобится въ виду незаинтересованности частнаго капитала въ обращеніи его на тѣ производства, какія требуются мѣстному населенію.

Ту же тенденцію необходимо провести въ дѣлѣ развитія муниципальной и кооперативной торговли, могущей обезпечить населенію тѣ продукты, которыхъ не можетъ обыватель достать изъ частныхъ рукъ.

Въ связи съ таковой интенсификаціей всѣхъ отраслей мѣстнаго хозяйства, необходимой, чтобы можно было бы справиться со всѣми тяготами послѣ-военнаго времени (не слѣдуетъ, напримѣръ, забывать неизбѣжнаго огромнаго увеличенія податного бремени) земскимъ учрежденіямъ придется не только углубить работу во всѣхъ областяхъ земскаго хозяйства, но и расширить ее количественно въ смыслѣ увеличенія числа мѣропріятій и т. п. Большихъ средствъ, напримѣръ, потребуетъ дорожное хозяйство, если его поднять до тѣхъ требованій, какія предъявитъ новая жизнь къ дѣлу передвиженія людей и товаровъ. Огромныя затраты понадобятся на медицину и санитарію, экономическія мѣропріятія, культурныя и т. п.—и передъ земствомъ сразу же встанетъ остро вопросъ объ изысканіи средствъ при слабой возможности уве-

личенія ихъ за счетъ обложенія. Финансовыя задачи земства требуютъ немедленнаго разрѣшенія вопроса о правѣ земства пользоваться нѣкоторыми видами государственныхъ доходовъ.

При разрѣшеніи многихъ изъ намѣченныхъ задачъ особое значеніе пріобрѣтаетъ использованіе въ интересахъ мѣстной работы тѣхъ военныхъ организацій, которыя въ настоящее время обслуживаютъ армію, какъ, напримѣръ, многочисленныя учрежденія Всероссійскаго Земскаго и Городского Союзовъ, организаціи по заготовкамъ хлѣба и скота для арміи, продовольственныя и иныя,—если заранѣе всѣ эти организаціи съ надлежащими аппаратами работы и штатомъ людей приспособить на новыхъ началахъ въ огромной работѣ по разселенію демобилизованныхъ солдатъ и устройству ихъ на мѣстахъ.

Изъ сопоставленія всѣхъ перечисленныхъ выше вопросовъ, разрѣшенія коихъ потребуетъ жизнь послѣ войны, съ очевидностью слѣдуетъ, что задачи, выпадающія на послѣ-военное время, не могутъ лечь исключительно на плечи органовъ мѣстнаго самоуправленія. Во главѣ выполненія всѣхъ мѣропріятій, предстоящихъ въ связи съ демобилизаціей, безусловно должно стоять правительство, обладающее огромными рессурсами, иниціативой, предусматривающей событія и могучимъ исполнительнымъ аппаратомъ.

Правительство, повидимому, и сознаетъ ту роль, которое выпадетъ на него послѣ заключенія мира, такъ какъ, по послѣднимъ сообщеніямъ, Совѣтомъ Министровъ постановлено образовать Междувѣдомственное Совѣщаніе по выработкѣ плана демобилизаціи. Но русская общественность, наученная горькимъ опытомъ послѣднихъ лѣтъ, не должна забывать, что безъ помощи живыхъ силъ страны правительству не справиться со всей сложностью явленій, могущихъ сейчасъ же наступить послѣ войны во всѣхъ областяхъ народной жизни и народнаго хозяйства, и потому русское земство, къ тому же объединенное во всероссійскій союзъ, должно заранѣе ясно отдать себѣ отчетъ, какую роль придется ему занять въ дѣлѣ

сотрудничества съ правительствомъ послѣ войны въ разрѣшеніи столь сложныхъ и трудныхъ задачъ.

Вѣдь, земскія мѣропріятія на одномъ полюсѣ общественной работы должны близко соприкоснуться съ конкретными интересами чуть не каждой волости, а на другомъ должны охватывать нужды не только цѣлой губерніи, но цѣлой области и всей, наконецъ, страны,—безъ противорѣчія одно другому.

Широкія экономическія мѣропріятія, напримѣръ, или развитіе общественной промышленности, не всегда могутъ быть созданы средствами не только уѣзднаго, но и губернскаго земства и въ этомъ отношеніи, при огромныхъ заданіяхъ работы, неизбѣжныхъ при новыхъ требованіяхъ жизни, мы должны увидѣть созданіе цѣлевыхъ союзовъ земствъ и отдѣльныхъ губерній съ выработкой одного общаго плана въ интересахъ населенія цѣлой области, охватывающей милліоны населенія нѣсколькихъ губерній.

Однимъ словомъ, какъ конструкція исполнительныхъ органовъ мѣстнаго самоуправленія, такъ и размахъ и методы ихъ работы, должны—подъ давленіемъ создающихся новыхъ формъ общественной и хозяйственной жизни,—сильно видоизмѣниться и съ этимъ настолько нужно считаться, что необходимо къ этому подготовиться теперешнимъ земскимъ и общественнымъ дѣятелямъ и подготовить ту среду, изъ которой страна будетъ черпать новыя силы для будущей созидательной работы.

Перспективы этой работы и соціальныя явленія, которыя возникнутъ послѣ войны, нельзя подробно и четко отмѣтить безъ серьезной разработки и изученія вопросовъ современной хозяйственной жизни страны и изслѣдованія производительныхъ ея силъ. Если отдѣльный обыватель не можетъ сознательно готовиться къ встрѣчѣ новыхъ условій жизни, то общественныя учрежденія должны, сколько возможно, это сдѣлать теперь, изучить тѣ явленія и грядущія требованія новыхъ поколѣній, дабы жизнь не ушла отъ разумнаго воздѣйствія организованныхъ силъ.

Вотъ съ чѣмъ особенно нужно считаться земству и теперь же ему надлежитъ въ каждой области своей работы обслѣдовать тѣ условія, въ которыхъ можетъ очутиться эта работа въ ближайшемъ будущемъ и на основаніи правильнаго діагноза народныхъ требованій заранѣе выработать цѣлесообразный планъ мѣропріятій для проведенія ихъ, если возможно, въ порядкѣ, предупреждающемъ событія. Органы нашей власти и общественности настолько въ общемъ плохо знаютъ страну и ея гражданскій, бытовой и хозяйственный укладъ жизни, что во всѣ крупныя эпохи русской исторіи, къ сожалѣнію, оказывались не впереди общественныхъ движеній, регулируя ихъ ходъ, но въ самомъ концѣ, почему вліяніе организованныхъ общественныхъ силъ такъ было слабо въ эпоху, напримѣръ, послѣдняго народнаго движенія въ 1905 г.

Нужно этого избѣжать въ будущемъ и земская мысль должна теперь же сильно поработать въ томъ направленіи, чтобы заранѣе учесть движенія народной жизни и оказать нужное воздѣйствіе въ интересахъ правильнаго разрѣшенія больныхъ вопросовъ русской жизни.

Поэтому выработка земскихъ мѣропріятій какъ по ликвидаціи послѣдствій войны для народнаго хозяйства, такъ и по улучшенію жизни населенія въ ближайшіе послѣ войны годы, должна быть поставлена на очередь теперь же путемъ всесторонняго обслѣдованія мѣстной жизни и созданія въ каждой отрасли земскаго хозяйства своего широкаго плана работъ, имѣющихъ цѣлью ослабить и устранить какъ вызванные войной кризисы, такъ и ожидаемые по окончаніи войны.

Планы земской работы должны быть выработаны не только на съѣздахъ спеціалистовъ и общественныхъ дѣятелей одной губерніи, но и на всероссійскихъ съѣздахъ, на которыхъ могутъ быть поставлены и разрѣшены и вопросы государственнаго порядка, тѣсно соприкасающіеся съ работой земства на мѣстахъ.

Ставя такъ неопредѣленно и обще этотъ вопросъ предъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ, Губернская Управа не

можетъ предлагать теперь же какого-либо проекта будущихъ земскихъ мѣропріятій въ нашей губерніи, считая, что безъ тщательнаго изученія видоизмѣнившихся условій хозяйственной и культурной жизни мѣстнаго населенія невозможно строить этого плана работъ.

Поэтому Губернская Управа имѣетъ исключительной задачей настоящаго доклада поставить вопросъ о демобилизаціи на ближайшую очередь и просить признать со стороны Губернскаго Земскаго Собранія его важность и своевременность какъ для мѣстной, такъ и для государственной жизни страны.

Въ виду этого Губернская Управа, не дѣлая всѣхъ выводовъ, вытекающихъ изъ освѣщенія изложенныхъ выше задачъ,—имѣетъ честь просить Собраніе принять слѣдующія положенія:

1) Теперь-же, не ожидая окончанія военныхъ дѣйствій, передъ центральными правительственными учрежденіями, Государственной Думой, земскими и городскими самоуправленіями и другими общественными организаціями страны поставить вопросъ о назрѣвшей необходимости разработки единаго общеимперскаго плана демобилизаціи арміи и втянутыхъ въ сферу обслуживанія арміи многихъ отраслей хозяйственной жизни страны, напримѣръ, сельскаго хозяйства, промышленности и т. п.

2) Ходатайствовать передъ правительствомъ, чтобы въ учрежденное Совѣтомъ Министровъ Междувѣдомственное Совѣщаніе о демобилизаціи были приглашены представители общественныхъ учрежденій и Члены Государственной Думы въ интересахъ правильнаго разрѣшенія поставленныхъ передъ совѣщаніемъ задачъ огромнаго государственнаго значенія.

3) Просить земскія собранія всей Россіи поручить своимъ исполнительнымъ органамъ при участіи земскихъ спеціалистовъ предварительную разработку плана демобилизаціи въ соотвѣтствіи съ мѣстными условіями, а также выработку мѣропріятій, необходимыхъ для безболѣзненнаго перехода страны къ мирному положенію.

4) На обсужденіе мѣстныхъ совѣщаній и всероссійскихъ съѣздовъ поставить вопросы о сохраненіи на будущее время на новыхъ началахъ практической работы созданныхъ во время войны организацій продовольственной, по заготовкѣ для арміи хлѣба, учрежденій земскаго и городского союзовъ и о приспособленіи и расширеніи ихъ дѣятельности примѣнительно къ мирному времени.

5) Просить Главные Комитеты Земскаго и Городского Союзовъ взять на себя иниціативу по объединенію мѣстныхъ предположеній по указаннымъ вопросамъ и по организаціи всероссійскихъ съѣздовъ для разсмотрѣнія разработанныхъ на мѣстахъ матеріаловъ по затронутымъ въ докладѣ вопросамъ.

6) Поручить Губернской Управѣ къ ближайшему Губернскому Земскому Собранію разработать силами спеціалистовъ и путемъ обсужденія существующими совѣщательными при Управѣ органами и спеціально образованными для этой цѣли—планы и схемы будущей земской работы по всѣмъ отраслямъ хозяйства, въ связи съ возможностью и неизбѣжностью широкаго участія земства въ заботахъ о демобилизованномъ населеніи и устроеніи его при новыхъ порядкахъ общественной и хозяйственной жизни послѣ войны.

7) Поручить Губернской Управѣ разработать: 1) общій вопросъ объ условіяхъ участія земства въ дѣлѣ помощи правительству въ совмѣстной работѣ по пріему и размѣщенію демобилизованныхъ солдатъ и 2) вопросъ о финансовой поддержкѣ земскимъ учрежденіямъ со стороны государства въ ближайшее послѣ войны время въ связи съ необходимостью проведенія широкаго плана мѣропріятій въ короткій срокъ.

Mar. 98
1 p.
1/
28-3-56.
Бар